

Prihijeno: 15-86-2018			
Org. jed.	BROJ	Prilog	Vrijednost
	816		



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO MORA,
PROMETA I INFRASTRUKTURE

KLASA: 343-03/07-01/57
URBROJ: 530-06-1-1-18-1134
Zagreb, 13. lipnja 2018. godine

Na temelju članka 9. stavak 3. Pravilnika o pružanju zemaljskih usluga („Narodne novine“, broj 61/15), povodom zahtjeva Međunarodne zračne luke Zagreb d.d., Ulica Rudolfa Fizira 1, 10410 Velika Gorica, za ograničenje broja pružatelja zemaljskih usluga, uz prethodno mišljenje Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

1. Broj pružatelja zemaljskih usluga na zračnoj luci Franjo Tuđman ograničava se na dva (2).
2. Ograničenje iz točke 1. odnosi s na sljedeće kategorije zemaljskih usluga:
 - a) rukovanje prtljagom
 - b) rukovanje na stajanci (rukovanje rampom)

Obrazloženje

Podneskom od 1. veljače 2018. godine, Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. obratila se ovom Ministarstvu sa zahtjevom za ograničenje broja pružatelja zemaljskih usluga na dva. Podneskom od 27. ožujka 2018. godine, Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. specificirala je svoj zahtjev u odnosu na kategorije zemaljskih usluga za koje se traži ograničenje i to na rukovanje prtljagom i rukovanje na stajanci (rukovanje rampom).

U obrazloženju zahtjeva se navodi da je prema Ugovoru o koncesiji za izgradnju i upravljanje Zračnom lukom Zagreb između Republike Hrvatske i Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. (nadalje: Ugovor o koncesiji) Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. odgovorna za kvalitetu usluga, te ista smatra da je tržište od 3 milijuna putnika godišnje, iz ekonomskih razloga, premalo za više od dva pružatelja zemaljskih usluga. Analizom tržišta zemaljskih usluga u Europskoj uniji utvrđeno je da se ograničenje broja pružatelja zemaljskih usluga na 2 (dva) primjenjuje na nizu zračnih luka čiji je godišnji putnički promet višestruko veći od prometa ostvarenog na Zračnoj luci Franjo Tuđman. Stvaranje konkurentnosti sa više od dva pružatelja će dovesti do cjenovnog rata budući da će se novi pružatelj zemaljskih usluga boriti za povećanje svojeg udjela na tržištu. Prvotno, to bi moglo biti dobro za konkurentnost avio prijevoznika, te bi potencijalno koristilo putnicima, ali bi ubrzo dovelo do pada kvalitete usluga radi preniskih cijena te posljedično do niže razine sigurnosti zračnog prometa na Zračnoj luci Franjo Tuđman što ne može biti prihvatljivo Međunarodnoj zračnoj luci Zagreb d.d. i Davatelju Koncesije. Nadalje, imajući u vidu da je sukladno Ugovoru o Koncesiji, novi

putnički terminal dizajniran za 5 milijuna putnika i Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. je u mogućnosti ponuditi sadržaje na osnovi ne diskriminirajućih uvjeta (uredi, skladišta, prostor za razvrstavanje prtljage itd.) drugom pružatelju zemaljskih usluga ali ne i trećem, četvrtom ili većem broju pružatelja. Investicija potrebna za uvođenje više od dva pružatelja zemaljskih usluga ne bi bila financijski isplativa za tržišne udjele koje bi dotične kompanije mogle očekivati od prometa između 3 i 5 milijuna putnika, a to je investicija koja ujedno nije predviđena Ugovorom o koncesiji. Uz to, navodi se da je prema Ugovoru o koncesiji, Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. odgovorna za zaposlenike koji su preneseni na dan preuzimanja od strane Koncesionara. Čak i ukoliko bi obveze Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. bile smanjene na kraju 2018. godine (prestanak obveze za primjenu istih materijalnih prava, dužnosti i povlastica po prethodnom Kolektivnom Ugovoru i povezanim internim pravilima preuzetima od Zračne luke Zagreb d.o.o.), Međunarodna zračna luka Zagreb d.d. je i dalje u obvezi primjenjivati obveze preuzete iz prenesenih ugovora o radu (koji se ne mogu mijenjati bez suglasnosti svakog zaposlenika, čak i u slučaju novog Kolektivnog Ugovora), kao i moralne i financijske obveze za provođenje nesmetanog prijelaza s prethodnog uređenja zračne luke prema potpuno otvorenom tržištu.

Prema odredbi članka 9. stavak 3. Pravilnika o pružanju zemaljskih usluga, iznimno od stavka 1. ovoga članka prema kojem pružatelji zemaljskih usluga imaju slobodan pristup tržištu radi pružanja jedne ili više zemaljskih usluga nakon ishoda Odbora, ovo Ministarstvo može, uz prethodno mišljenje Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, na zahtjev upravnog tijela zračne luke, ograničiti broj pružatelja sljedećih kategorija zemaljskih usluga:

- a) rukovanje prtljagom;
- b) rukovanje na stajanci;
- c) rukovanje gorivom i mazivom;
- d) rukovanje teretom i poštom u pogledu fizičkog rukovanja teretom i poštom, bilo pri dolasku, odlasku ili transferu između robnog terminala i zrakoplova.

Broj pružatelja takvih usluga ne može biti ograničen na manje od dva za svaku od navedenih kategorija.

U svezi s navedenom odredbom, ovo Ministarstvo zatražilo je prethodno mišljenje Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo koja se, dopisom od 21. svibnja 2018. godine, vezano za zahtjev Međunarodne zračne luke Zagreb d.d. za ograničenje broja pružatelja zemaljskih usluga (rukovanje prtljagom i rukovanje rampom), očitovala da iz svojih nadležnosti, nema primjedbi.

Budući da nisu utvrđeni razlozi koji bi činili zapreku za ograničenje broja pružatelja zemaljskih usluga (rukovanje prtljagom i rukovanje rampom) na Zračnoj luci Franjo Tuđman, u skladu sa člankom 9. stavak 3. Pravilnika o pružanju zemaljskih usluga, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.


MINISTAR

Oleg Butković

Dostaviti:

1. Međunarodna Zračna luka Zagreb d.o.o., Ulica Rudolfa Fizira 1, 10410 Velika Gorica
2. Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo, Ulica grada Vukovara 284, 10000 Zagreb
3. U spis, ovdje